

Documento di progetto

(art. 23, commi 14 e 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.)



Ministero dell'Interno

**DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE
UFFICIO AFFARI GENERALI E GIURIDICI**

**DOCUMENTO DI PROGETTO EX ART. 23, COMMI 14 E 15, DEL D.LGS. N. 50/2016,
RELATIVO ALLA FORNITURA DI NOLEGGIO DI UN PACCHETTO COMPLETO
CONSISTENTE NEL SERVIZIO DI NOLEGGIO DI UN SISTEMA AEROMOBILE A
PILOTAGGIO REMOTO (S.A.P.R.) COMPRESIVO DEI CORRELATI SERVIZI DI
SUPPORTO TECNICO LOGISTICI E ADDESTRATIVI**

A) Descrizione del contesto di riferimento in cui è inquadrato il servizio.

Il Fondo Sicurezza Interna 2014-2020 (ISF), a titolarità del Ministero dell'Interno – Dipartimento della Pubblica Sicurezza, si prefigge di contribuire a garantire uno spazio comune di sicurezza, libertà e giustizia all'interno dei confini europei, attraverso il contrasto e la prevenzione di fenomeni criminosi e la gestione integrata delle frontiere. 2014-2020.

Il Fondo è composto da due strumenti di sostegno finanziario:

- Fondo Sicurezza Interna 1 – Police, per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi, istituito con Regolamento (UE) n. 513/2014 del 16 aprile 2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio;
- Fondo Sicurezza Interna 2 – Borders & Visa, per le frontiere esterne e i visti, istituito con Regolamento (UE) n. 515/2014 del 16 aprile 2014 del Parlamento europeo e del Consiglio.

Il Fondo Sicurezza Interna 1 – Police ha come obiettivi specifici:

- a) prevenire la criminalità, combattere i reati gravi, transfrontalieri e di criminalità organizzata, compreso il terrorismo, potenziare il coordinamento e la cooperazione tra le Forze di Polizia, le altre autorità nazionali degli Stati membri, i Paesi terzi interessati e le Organizzazioni internazionali,
- b) aumentare la capacità degli Stati membri e dell'Unione di gestire efficacemente i rischi per la sicurezza e le crisi, e di prepararsi e proteggere la popolazione e da attentati terroristici e da altri incidenti che costituiscono un rischio per la sicurezza.

Il Fondo Sicurezza Interna 2 – Borders & Visa ha come obiettivi specifici:

- a) sostenere una politica comune in materia di visti per facilitare i viaggi legittimi delle persone, fornire un servizio di elevata qualità ai richiedenti il visto, assicurare parità di trattamento dei cittadini di Paesi terzi e contrastare l'immigrazione illegale;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE
UFFICIO AFFARI GENERALI E GIURIDICI

- b) sostenere la gestione integrata delle frontiere in modo da assicurare, da un lato, un livello elevato e uniforme di controllo e protezione delle frontiere esterne e, dall'altro, l'attraversamento agevole delle frontiere esterne conformemente all'*acquis* di Schengen.

B) Normativa di riferimento

Il Fondo Sicurezza Interna 2014-2020 è regolato dalle seguenti fonti normative:

- il Regolamento (UE) n. 513/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio in data 16 aprile 2014, che istituisce, nell'ambito del Fondo Sicurezza Interna, lo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi e che abroga la Decisione 2007/125/GAI del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 514/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio in data 16 aprile 2014, recante disposizioni generali sul “Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione e sullo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi”;
- il Regolamento (UE) n. 515/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio in data 16 aprile 2014, che istituisce, nell'ambito del “Fondo Sicurezza Interna”, lo strumento di sostegno finanziario per le frontiere esterne e i visti che abroga la Decisione n. 574/2007/CE;
- il Regolamento (UE) n. 1042/2014 della Commissione del 25 luglio 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 514/2014 per quanto riguarda la designazione e la responsabilità di gestione e di controllo delle Autorità Responsabili;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 1048/2014 della Commissione del 30 luglio 2014 che definisce le misure di informazione e pubblicità indirizzate al pubblico e le misure di informazione destinate ai beneficiari ai sensi del regolamento (UE) n. 514/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo Asilo, migrazione e integrazione e sullo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi;
- il Programma Nazionale del Fondo Sicurezza Interna 2014-2020 per l'Italia è stato approvato formalmente con Decisione della Commissione Europea C(2015) 5414 final del 5 agosto 2015, modificata dalla Decisioni C(2017) 6216 final del 18 settembre 2017, C(2017) 7915 final del 1 dicembre 2017, e C(2018) 8362 final del 12 dicembre 2018 e C(2019) 8657 final del 25 novembre 2019.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE
UFFICIO AFFARI GENERALI E GIURIDICI

C) Descrizione del servizio

Il servizio in oggetto prevede il noleggio di un “pacchetto” completo di sistemi a pilotaggio remoto (SAPR), dotati di sensori elettroottici per l'impiego sia diurno sia notturno, in compiti di sorveglianza aeromarina e di telerilevamento per la prevenzione e il contrasto dell'immigrazione illegale. Il principale obiettivo è estendere l'attività di sorveglianza delle frontiere marittime esterne nelle aree operative interessate dalle rotte migratorie del Mediterraneo e acquistare, in *real time*, il punto di situazione relativo alle suddette frontiere dell'Unione Europea (UE), in modo da poter costantemente delineare la cosiddetta *National Situation Picture* richiesta dall'Agenzia europea della Guardia di Frontiera e Costiera- Frontex.

La fornitura di un drone da utilizzarsi presso il *National Coordination Center* (NCC)/EUROSUR, garantirà alla Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere (DCIPF) il perseguimento dei propri obiettivi istituzionali in tema di contrasto dell'immigrazione illegale nell'ambito delle attività di controllo delle frontiere marittime. Detta finalità è garantita previa adeguata individuazione e configurazione delle caratteristiche e dei relativi servizi di supporto di un Sistema a Pilotaggio Remoto (*unmanned aircraft system- UAS*) e del correlato supporto tecnico/logistico e addestrativo.

I servizi acquisiti consisteranno nello svolgimento e dell'effettuazione di missioni di sorveglianza marittima in volo, utilizzando un UAS in un'area di interesse (*AoI- Area of Interest*) selezionata all'interno di un'area operativa. Ogni volo sarà indicato come “missione” e sarà definito dai riferimenti temporali, dall'area geografica in cui viene effettuato, e dagli oggetti ed eventi di interesse. I servizi offerti includeranno il trasferimento dei dati/informazioni acquisiti al Centro di Coordinamento Nazionale (NCC) per il successivo utilizzo e l'eventuale distribuzione a referenti istituzionali predeterminati, nonché corsi di addestramento per i piloti.

Il servizio si articola in “*prestazioni programmate*”, per cui è prevista una quota del 90% dell'importo complessivo che ove in parte non utilizzata, potrà essere spesa per “*prestazioni non programmate*”, previste per un importo comunque non superiore al 10% della quota complessiva della commessa.

Le “*prestazioni programmate*” includono:

- a) la fornitura di un pacchetto comprensivo di equipaggiamento tecnico, impiego in missioni di sorveglianza aeromarina per un minimo di 1.200 ore;
- b) il supporto tecnico-logistico consistente in attività inerenti l'esecuzione delle missioni di volo e il mantenimento in efficienza del sistema, tramite personale specializzato;



Ministero dell'Interno

**DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE
UFFICIO AFFARI GENERALI E GIURIDICI**

- c) gli oneri necessari al rilascio delle autorizzazioni al volo da parte dell'Autorità nazionale, nonché degli oneri connessi al dispiegamento del velivolo presso l'aeroporto designato dall'Amministrazione;
- d) la realizzazione di un portale (interfaccia) che, per tutta la durata del contratto e tramite un accesso web, dovrà garantire il trasferimento dei dati raccolti nelle missioni di volo a un certo numero di indirizzi IP autorizzati e l'accessibilità ai dati;
- e) l'erogazione di corsi di formazione consistenti nell'addestramento di 4 piloti.

Le “prestazioni non programmate” includono a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo:

- a) lavori di riparazioni conseguenti ad eventi classificati come “incidenti di volo e/o a terra”;
- b) ore di volo aggiuntive;
- c) introduzione di modifiche che non hanno impatto sulla sicurezza necessarie per specifiche emergenti esigenze dell'Amministrazione;
- d) la riparazione di danni conseguenti a causa di forza maggiore, impiego del sistema in contrasto con quanto previsto nei manuali dell'aeromobile, ulteriori corsi per pilota o per operatori di sistema, acquisizione o mantenimento o miglioramento delle capacità tecniche od operative del personale della Polizia di Stato o del Corpo della Guardia di Finanza.

In particolare, con le informazioni acquisite attraverso il noleggio del drone si provvederà ad integrare qualitativamente e sostanzialmente le informazioni che pervengono presso il NCC da tutte le Amministrazioni coinvolte a diverso titolo nella gestione del fenomeno migratorio in ingresso via mare, integrando inoltre le informazioni ricevute all'interno dei Sistemi operanti all'interno dell'NCC. (SIF, SMSI-RA, EUROSUR). La parallela formazione di nr. 4 piloti di Polizia (nr. 2 del Servizio Aereo della Polizia di Stato e nr. 2 del Servizio Aereo della Guardia di Finanza che affiancheranno la Polizia di stato nelle attività di competenza del NCC) consentirà l'acquisizione e il progressivo consolidamento di preziose competenze e di un *know-how* tecnico-operativo che andrà ad incrementare il patrimonio di conoscenze in capo al dispositivo di controllo delle frontiere marittime esterne, quindi suscettibile di produrre utilità futura ripetuta, anche al termine e successivamente rispetto alla chiusura del progetto.

Il noleggio della fornitura e del servizio in argomento, pur costituendo una novità nella gestione del fenomeno migratorio per questa Direzione, costituirà, a seguito anche dell'acquisizione di specifiche competenze tecnico-operative, un'innovazione di rilievo che andrà ad integrare le informazioni utilizzate dai sistemi già presenti.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE
UFFICIO AFFARI GENERALI E GIURIDICI

D) Determinazione dell'importo dell'appalto

Ai sensi del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm. e del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ai fini della determinazione dell'importo dell'appalto, va tenuto conto dei costi di gestione, dell'utile d'impresa e dei costi della sicurezza e della manodopera.

Relativamente i costi della sicurezza, l'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici (oggi Autorità Nazionale Anticorruzione "ANAC") il 5 marzo 2008 ha approvato la determinazione n. 3/2008 con la quale ha dettato le linee guida sulla "*sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza*".

Considerata la natura del servizio i costi della sicurezza per i rischi da interferenze sono pari a € **0.00**.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo posto a base di gara, comprende i costi della manodopera.

Ai fini della determinazione della base d'appalto si è stimato un costo del servizio pari a € **8.808.400,00** (IVA inclusa).

Considerato che:

- l'esposizione al rischio associato alle caratteristiche d'insieme delle componenti che caratterizzano le operazioni oggetto di fornitura inducono a considerare di fondamentale importanza il possesso, da parte del costruttore dell'UAS coinvolto nelle operazioni, di una competenza di livello verificata da un'Autorità Nazionale aeronautica di uno Stato membro dell'Unione Europea;
- per le prestazioni offerte ogni prezzo è onnicomprensivo;
- i prezzi relativi alle prestazioni non programmate saranno oggetto, di volta in volta, di apposito preventivo;
- le prestazioni, interessanti i sistemi UAS in argomento non sono state oggetto di procedure di appalto da parte di qualsivoglia organo dell'Amministrazione Nazionale, ma sono state oggetto di procedure di appalto da parte di organi della Comunità europea nei più recenti esercizi finanziari,
- è stato considerato per la base d'asta, il prezzo per ora di volo per la fornitura di un pacchetto completo consistente nel servizio di noleggio di un UAS e dei correlati servizi di supporto tecnico-logistico che garantiscano la produzione minima di 1200 ore di volo in un periodo di 12 mesi, per i corsi di formazione di addestramento di n. 2 piloti della Polizia di Stato e n. 2 piloti del Corpo della Guardia di Finanza con rilascio di attestazione, per la parte teorica e pratica, inclusa una fase di "*on the job training*" del percorso di apprendimento;
- prezzo/h di lavoro, per le prestazioni di manodopera per attività di engineering, costruzione, revisione, assistenza, training per Prestazioni non programmate. Tale valore è da considerarsi unico ed invariabile, nonché comprensivo di tutte le componenti accessorie:



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE
UFFICIO AFFARI GENERALI E GIURIDICI

- una quota omnicomprensiva per le prestazioni di assistenza tecnica nelle ipotesi non previste in quota programmata, per eventuali interventi a chiamata imprevedibili e non ricompresi nelle attività in quota programmata. Sono incluse le spese di manodopera, diaria, trasferta e viaggio su tutto il territorio nazionale, nonché da/per il territorio nazionale. Su richiesta dell'Amministrazione la Ditta dovrà eseguire interventi di assistenza tecnica sul territorio nazionale con personale qualificato, entro il limite massimo di 7 (sette) giorni calendariali dall'ordine.

Il costo indicato a base di gara è stato determinato in base alle seguenti voci di costo:

FATTORI ECONOMICI	VALORE BASE	VALORE COMPLESSIVO
IMPORTO MASSIMO PRESTAZIONI PROGRAMMATE		
Prezzi per ora di volo	€ 5.000,00/h	€ 6.000.000,00 (considerando 1200 ore di volo per 1 anno)
Corsi di formazione per n. 4 piloti UAS (n.2 della Polizia di Stato e n. 2 Corpo della Guardia di Finanza)	€ 480.000,00	€ 480.000,00
TOTALE PRESTAZIONI PROGRAMMATE		€ 6.480.000,00
IMPORTO MASSIMO PRESTAZIONI NON PROGRAMMATE		
TOTALE PRESTAZIONI NON PROGRAMMATE		€ 720.000,00
IMPORTO TOTALE		€ 7.200.000,00



Ministero dell'Interno

**DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE
UFFICIO AFFARI GENERALI E GIURIDICI**

E) Tempistiche e Durata del servizio

Il contratto avrà una durata complessiva di n. 12 mesi, dalla “data di inizio attività” comunicata secondo le modalità che saranno individuate nel contratto.

F) Fonti di finanziamento

L'attività è finanziata, fino a giugno 2022, a valere sulle risorse del Fondo Sicurezza Interna, Progetto 76.2.5 “*Pilote Remotely Aircraft Systems- RPAS in uso presso il Centro Nazionale di Coordinamento (NCC)- Sala Eurosur*”, per un importo a base d'asta pari a 7.220.00,00 euro (IVA esclusa). Tutte le attività successive alla data citata saranno finanziate a valere su fondi ordinari.

G) Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Si rinvia al Capitolato tecnico allegato alla documentazione di gara.

H) Mancata suddivisione in lotti

Considerata la peculiarità del servizio da appaltare e l'elevato livello tecnico in termini prestazionali e di sicurezza, non si procederà alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali, così come previsto dall'art. 51 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm., in quanto tale suddivisione potrebbe rischiare di rendere l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile ed onerosa dal punto di vista tecnico.