



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
AUTORITA' DI GESTIONE DEL PON e POC "LEGALITA'" 2014-2020

VISTO il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il Regolamento (CE) n.1080/2006;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Sociale Europeo (FSE) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;

VISTA la Decisione di esecuzione C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione Europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla Delibera Cipe n. 18/2014) che stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimenti Europei (SIE) e rappresenta il quadro di riferimento nell'ambito del quale vengono declinati i Programmi Operativi assegnati alla titolarità delle Amministrazioni nazionali e regionali;

VISTO il Regolamento Omnibus (UE, Euratom) n. 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

VISTA la Decisione Decisione della Commissione C(2015)7344 final del 20 ottobre 2015 con la quale è stato approvato il Programma Operativo Nazionale "Legalità" 2014-2020 (di seguito PON Legalità) – CCI 2014IT16M2OP003, successivamente modificata con Decisioni C(2018) 20 final del 9 gennaio 2018, C(2020) 2005 final del 1 aprile 2020 e C(2020) 7180 final del 15 ottobre 2020;

VISTA la Decisione C(2022) n. 8268 del 14 novembre 2022 di approvazione del Programma Nazionale Sicurezza per la Legalità 2021-2027;

VISTO l'art. 53 del Decreto del Ministro dell'Interno del 6 febbraio 2020, il quale stabilisce che l'Autorità di gestione – Autorità responsabile dei fondi europei e dei programmi operativi



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
AUTORITA' DI GESTIONE DEL PON e POC "LEGALITA'" 2014-2020

nazionali "ove non diversamente individuata, è il Vice Direttore generale della pubblica sicurezza preposto all'attività di coordinamento e pianificazione";

VISTO il Decreto in data 22 giugno 2022 con il quale il Ministro dell'Interno, conformemente alla deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2022, ha disposto la destinazione del Prefetto Dott. Stefano Gambacurta alle funzioni di Vice Direttore generale della pubblica sicurezza preposto all'attività di Coordinamento e Pianificazione presso il Dipartimento della Pubblica Sicurezza;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2006, n. 163 e successive mm. e ii., recante il Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;

VISTO il D.P.R. 207 del 2010 e successive mm. e ii., recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;

VISTO l'art. 65 del Regolamento UE 1303/2013 secondo cui "*Le spese sono ammissibili a una partecipazione dei fondi SIE se sono state sostenute da un beneficiario e pagate tra la data di presentazione del programma alla Commissione o il 1° gennaio 2014, se anteriore, e il 31 dicembre 2023*";

VISTA la Decisione della Commissione Europea C (2022) 8836 final del 07.12.2022 con la quale sono stati approvati gli "Orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi adottati per beneficiare dell'assistenza del Fondo europeo di sviluppo regionale, del Fondo sociale europeo, del Fondo di coesione, del Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e dei programmi di cooperazione transfrontaliera nel quadro dello strumento di assistenza preadesione";

PREMESSO che:

- con decreto prot. 5695 del 21 maggio 2021, l'Autorità di gestione pro tempore del PON Legalità ha avviato una procedura di gara senza pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. a) del D.lgs. n. 163/06, per l'affidamento al R.T.I. Intellera Consulting S.p.a. (già Intellera Consulting S.r.l., PWC Public Sector S.r.l, e PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A., mandataria) – Ecoter Srl (mandante) dei "*Servizi complementari inerenti l'Assistenza Tecnica ed il Supporto tecnico specialistico per la corretta attuazione delle modifiche intervenute nel quadro normativo comunitario e nazionale di riferimento e, conseguentemente, sull'articolazione del PON Legalità 2014-2020*", per un importo pari a 4.500.745,92 euro (3.689.136,00 euro + 811.609,92 euro per IVA);
- tali servizi complementari discendono dall'Ordinativo di fornitura n. 3976981, prot. 3921 del 20 novembre 2017 dell'importo di 7.617.720,00 euro e successivo atto aggiuntivo n. uey4215034, prot. n. 1826 del 19 marzo 2018 per 2.575.760,00 euro, perfezionati a valere sulla Convenzione Consip del 27 luglio 2017 - Lotto 9, attraverso cui l'Autorità di gestione



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
AUTORITA' DI GESTIONE DEL PON e POC "LEGALITA'" 2014-2020

pro tempore del PON Legalità ha affidato al citato RTI il servizio di "Assistenza tecnica per l'attuazione del PON Legalità 2014-2020", della durata di 48 mesi, conclusosi il 19 novembre 2021;

- in data 27 settembre 2021 è stato stipulato il contratto di appalto in forma pubblica amministrativa Rep. n. 29964, ammesso alla registrazione dalla Corte dei Conti in sede di controllo preventivo di legittimità il 23.11.2021 al n.3177;
- oggetto del predetto contratto è, nello specifico, il supporto agli uffici dell'Autorità di gestione del PON Legalità nello svolgimento delle seguenti attività:
 - A) Avanzamento e monitoraggio degli interventi finanziati e, in particolare:
 - nella verifica del sistema di monitoraggio in uso;
 - nella definizione del set di indicatori;
 - nella definizione del modello di reporting;
 - nell'implementazione del reporting (raccolta dati);
 - nell'analisi dei risultati e definizione delle azioni.
 - B) Rapporti con i Beneficiari e, in particolare:
 - nella verifica puntuale delle procedure e degli strumenti utilizzati;
 - nella proposizione di nuove procedure e strumenti;
 - nella messa in esercizio delle nuove procedure e dei nuovi strumenti;
 - nella valutazione sull'applicazione delle procedure e degli strumenti proposti.
 - C) Controllo sull'ammissibilità delle spese e, in particolare:
 - nell'espletamento dei controlli di I livello sulle procedure di gara esperite dai Beneficiari e sulla documentazione contabile prodotta;
 - nelle verifiche del dispositivo per la selezione delle operazioni da finanziare relative alla conformità ai criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza e alla normativa comunitaria e nazionale di riferimento;
 - nelle verifiche delle linee guida e della relativa documentazione allegata per la selezione delle operazioni;
 - nella rilevazione delle irregolarità nell'espletamento delle verifiche di gestione;
 - nell'adozione delle misure antifrode e di gestione del rischio;
 - nella redazione di rapporti periodici sull'andamento e sugli esiti dei controlli di I livello;
 - nella predisposizione della sintesi finale, di cui all'art. 125 del Reg UE 1303/2013, relativa alla dichiarazione di affidabilità e al riepilogo annuale delle relazioni finali di revisione contabile e dei controlli effettuati, compresa un'analisi della natura e della portata degli errori e delle carenze individuati nei sistemi, come anche le azioni correttive avviate o in programma;
 - nell'interlocuzione con gli organismi di controllo nazionali e comunitari.
 - D) Rapporti con gli Attori nazionali e comunitari coinvolti nell'attuazione della Politica di Coesione e con il partenariato istituzionale, economico e sociale e, in particolare:
 - nell'affiancamento all'Autorità di gestione nello svolgimento dei lavori del Comitato di Sorveglianza e nell'interrelazione con i soggetti istituzionali, attraverso un supporto completo che si realizza mediante la predisposizione della documentazione tecnico amministrativa e la preparazione/organizzazione dei momenti formali e informali di incontro;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
AUTORITA' DI GESTIONE DEL PON e POC "LEGALITA'" 2014-2020

- nell'affiancamento nella organizzazione operativa del Comitato di Sorveglianza e attività di segreteria tecnica. Tale attività di affiancamento, inoltre, sarà erogata apportando gli eventuali correttivi/miglioramenti rispetto all'impostazione tecnica ed organizzativa operata nella precedente programmazione e garantendo la diffusione dei materiali e delle informazioni.
- Con specifico riferimento alla gestione dei rapporti con la Commissione Europea e la Corte dei Conti Europea, l'attività di assistenza all'Autorità di gestione è preordinata alla:
 - trasmissione alla Commissione Europea, entro i termini previsti, della documentazione richiesta a livello regolamentare nel corso della gestione ed attuazione del Programma Operativo (ad esempio, eventuale anticipazione dei materiali mediante scambi informali,
 - messa a punto delle comunicazioni ufficiali di trasmissione, scambio ufficiale della documentazione attraverso SFC 2014);
 - interlocuzione formale e informale con la Commissione nell'ambito di specifiche procedure che richiedono, da parte di quest'ultima, processi di verifica ed approvazione (ad esempio comunicazione delle informazioni supplementari eventualmente richieste e modifiche alla documentazione a seguito di eventuali osservazioni);
 - organizzazione e partecipazione ai momenti istituzionali di incontro, quali le riunioni del CdS e la riunione annuale di riesame tra Commissione e Stato Membro di cui all'art. 51 del Regolamento generale.
- E) Monitoraggio quantitativo e qualitativo degli interventi emergenziali e gestione dei rapporti con altre Amministrazioni coinvolte nell'attuazione degli interventi emergenziali e, in particolare, per:
 - il corretto funzionamento del sistema di monitoraggio;
 - l'aggiornamento degli strumenti utilizzati nell'attività;
 - la verifica della completezza e della coerenza dei dati inseriti nei sistemi;
 - la raccolta, elaborazione e analisi dei dati di monitoraggio e predisposizione periodica di reportistica standardizzata e strutturata in modalità semi-automatizzata, tale da garantire una sempre maggiore automatizzazione dei processi di monitoraggio dell'avanzamento fisico e finanziario dei programmi;
 - la verifica dei risultati collegati e, laddove richiesto, anche nelle elaborazioni necessarie a diffondere i risultati a livello inter-direzionale ed eventualmente anche a soggetti esterni alla Autorità di gestione (ad esempio, Valutatore indipendente, Parti Sociali);
 - l'analisi degli scostamenti e supporto nell'identificazione e nel dimensionamento del ritardo per il raggiungimento delle performance nei tempi stabiliti.
- F) Rispetto e manutenzione del sistema di gestione e controllo del Programma
L'attività di supporto è svolta facendo riferimento alle principali componenti dei Sistemi oggetto di osservazione da parte degli organismi nazionali e comunitari, a partire, quindi, dall'accertamento dell'esistenza e permanenza delle condizioni previste dalla normativa comunitaria ai fini della designazione (allegato XIII del Regolamento generale) e attraverso l'utilizzo dello strumento messo a disposizione dall'IGRUE per le AdA - Autorità di Audit - (check list) finalizzato alla valutazione dei suddetti criteri in capo alle Autorità di gestione dei Programmi (ovvero, Organismi delegati da tali Autorità). La finalità è quella di garantire durante tutto il percorso di attuazione del Programma la



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
AUTORITA' DI GESTIONE DEL PON e POC "LEGALITA'" 2014-2020

costante adeguatezza dei sistemi e il loro efficace funzionamento, allo stesso tempo cercando di anticipare le eventuali osservazioni da parte dell'AdA.

CONSIDERATO che:

- il predetto contratto di appalto Rep. n. 29964 del 27 settembre 2021 verrà a scadere in data 15 settembre 2023, in considerazione della durata di 24 mesi decorrenti dall'esecuzione anticipata del servizio deliberata, a far data dal 16 settembre 2021, con provvedimento prot. n. 9164 del 13.09.2021;
- in vista dell'approssimarsi del termine ultimo di ammissibilità della spesa del PON Legalità fissato dall'art. 65, 2° comma, del Regolamento UE 1303/2013 al 31 dicembre 2023, l'attività in capo all'Autorità di gestione risulta fortemente intensificata per l'esigenza di garantire la piena e corretta utilizzazione delle risorse del Programma;

CONSIDERATO altresì che, con bando pubblicato sulla GUUE serie S119 del 22.06.2023, è stata avviata una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016, suddivisa in tre lotti, per l'affidamento dei servizi di SUPPORTO SPECIALISTICO PER L'ATTUAZIONE E LA CHIUSURA DEL PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE LEGALITA' 2014-2020 E DEL PROGRAMMA OPERATIVO COMPLEMENTARE DI AZIONE E COESIONE LEGALITA' 2014-2020 E ALLA GOVERNANCE DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA NAZIONALE SICUREZZA PER LA LEGALITÀ 2021-2027 (ID ASP 3606878);

VISTO, in particolare, il Lotto 1 della suddetta procedura di gara, finalizzato all'affidamento del "*Servizio di supporto specialistico per l'attuazione e la chiusura del Programma Operativo Nazionale legalità 2014-2020 e del Programma Operativo Complementare di azione e coesione Legalità 2014-2020*";

RITENUTO, nelle more del reperimento del nuovo operatore economico aggiudicatario del Lotto 1 della citata gara d'appalto, di dover garantire la continuità dell'azione amministrativa nel rispetto dei principi di buon andamento ed imparzialità dell'amministrazione di cui all'art. 97 della Costituzione;

CONSIDERATO che la cessazione del servizio, alla luce dell'elevata qualificazione e della quantità dei profili professionali dallo stesso espressi e non diversamente reperibili all'interno dell'Amministrazione, rischierebbe di compromettere la corretta e piena utilizzazione delle risorse del PON Legalità entro il termine ultimo di ammissibilità della spesa fissato dall'art. 65, 2° comma, del Regolamento UE 1303/2013 al 31 dicembre 2023;

RITENUTO pertanto indispensabile e non differibile la continuità del servizio di supporto specialistico per l'attuazione del PON Legalità ed in particolare del: A) Supporto nelle attività di analisi dello stato di avanzamento e monitoraggio degli interventi finanziati; B) Supporto nei rapporti con i Beneficiari; C) Supporto nel Controllo sull'ammissibilità delle spese; D) Supporto



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
AUTORITA' DI GESTIONE DEL PON e POC "LEGALITA'" 2014-2020

nei Rapporti con gli Attori Nazionali e Comunitari interessati all'attuazione del Programma; E) Supporto nella manutenzione del Sistema di gestione e Controllo ai fini della chiusura del Programma e del raggiungimento delle correlate performance di spesa;

RITENUTO, per le esigenze innanzi esposte, di dover disporre una proroga agli stessi patti e condizioni del Contratto di appalto in forma pubblica amministrativa Rep. n. 29964 del 27 settembre 2021 con il R.T.I. INTELLERA Consulting S.p.a. (già Intellera Consulting S.r.l., PWC Public Sector S.r.l, e PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A., mandataria) – ECOTER S.r.l. (mandante) per il periodo massimo di sei mesi a decorrere dal 15.09.2023 necessari all'individuazione dell'operatore economico aggiudicatario della procedura di gara in corso relativamente al Lotto 1 e fermo restando l'inefficacia di detto termine laddove l'avvio del servizio con l'operatore economico individuato all'esito della stessa dovesse intervenire prima dei sei mesi;

CONSIDERATO che la proroga che si intende disporre ha carattere temporaneo, rappresentando la stessa uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro in considerazione dell'indizione di una nuova procedura di gara;

TENUTO CONTO, infine, del buon andamento del servizio di Assistenza Tecnica svolto dal RTI Intellera Consulting S.p.a. – Ecoter S.r.l., come risulta dalle attestazioni di regolare esecuzione sinora adottate dai soggetti incaricati

DECRETA

1. Le premesse e i documenti richiamati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Nelle more dell'espletamento della gara aperta ex art. 60 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento dei Servizi di supporto all'attuazione e alla chiusura del Programma Operativo Nazionale Legalità 2014-2020 e del Programma Operativo Complementare di Azione e Coesione Legalità 2014-2020 e alla governance dell'attuazione del Programma Nazionale Sicurezza per la Legalità 2021-2027 (ID ASP 3606878), ed in particolare dell'aggiudicazione del Lotto 1, è disposta la proroga agli stessi patti e condizioni del Contratto di appalto in forma pubblica amministrativa Rep. n. 29964 del 27 settembre 2021 con il R.T.I. INTELLERA Consulting S.p.a. (già Intellera Consulting S.r.l., PWC Public Sector S.r.l, e PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A., mandataria) – ECOTER S.r.l. (mandante), con sede legale in Milano alla Via Gaetano de Castillia, n. 23.
3. La proroga ha ad oggetto la prosecuzione di tutti i servizi in corso di erogazione relativamente al citato contratto Rep. n. 29964 del 27 settembre 2021.
4. La proroga avrà una durata massima di sei mesi a decorrere dal 15.09.2023 e comunque cesserà di produrre ogni effetto al momento dell'avvio del servizio con l'operatore economico aggiudicatario della procedura di gara in corso.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
AUTORITA' DI GESTIONE DEL PON e POC "LEGALITA'" 2014-2020

5. In ragione della durata massima della proroga, il corrispettivo della stessa è stimato in 922.284,00 euro, oltre IVA, calcolato rapportando il corrispettivo complessivo contrattuale ai mesi di durata della proroga, fermo restando che qualora la stessa dovesse avere durata inferiore rispetto a quella massima stimata, il corrispettivo di cui sopra verrà ridotto in proporzione alla minor durata del contratto.
6. La copertura finanziaria della spesa derivante dal presente atto è assicurata dalle risorse dell'Asse 6 Assistenza Tecnica del PON Legalità.
7. La Segreteria tecnico-amministrativa per la gestione dei fondi europei e dei programmi operativi nazionali provvederà agli atti conseguenti.

Roma,

L'Autorità di Gestione

(Gambacurta)
Gambacurta