

ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL LAZIO

- SEDE DI ROMA -

RICORSO PER MOTIVI AGGIUNTI

CON ISTANZA CAUTELARE EX ART. 55 c.p.a.

* * *

Nell'interesse della Sig.ra **Maria Elena FABI** (C.F. FBAMLN85L71G148E), nata a Orvieto (TR) il 31.07.1985 e residente a Cascina (PI), Via Cava n. 69/F, rappresentato e difeso dall'**Avv. Riccardo Veltri** (C.F. VLTRCR89B06E472M) del Foro di Tempio Pausania, PEC riccardo.veltri@pec.it, ed elettivamente domiciliato presso il suo Studio Legale in Roma, Viale Carso n. 14, giusta procura speciale alle liti rilasciata in calce al presente atto.

[Si dichiara di voler ricevere ogni comunicazione al seguente fax n. 06.98378068 o indirizzi PEC: riccardo.veltri@pec.it].

- *ricorrente*

contro

- **Il Ministero dell'Interno**, in persona del Ministro *pro-tempore*, rappresentato e difeso *ex lege* dall'Avvocatura Generale dello Stato;

- **Il Capo della Polizia** - Direttore Generale della Pubblica Sicurezza, rappresentato e difeso *ex lege* dall'Avvocatura Generale dello Stato;

- *resistenti*

nei confronti di

- n. 1851 allievi agenti della Polizia di Stato, da assumere a seguito della pubblicazione del Decreto del Capo della Polizia n. 333-B/12D.3.19/5429 del 13.03.2019, all'esito del concorso indetto con "bando per l'assunzione di 1148 Allievi Agenti della Polizia di Stato, indetto con decreto del Capo della Polizia del 18 maggio 2017, pubblicato nella G.U.R.I. - 4^a Serie Speciale Concorsi Ed Esami" - di cui

all'art. 2 del «Decreto della Direzione Centrale per le risorse umane, Ufficio attività concorsuali, n. 333-D/12D.2.17/12217 del 28.05.2018»,

- degli ulteriori soggetti idonei chiamati all'assunzione dall'Amministrazione resistente, all'esito del nuovo scorrimento della graduatoria di merito;

- *controinteressati*

* * *

per l'annullamento, oltre che per la riproposizione delle ragioni in diritto con riferimento agli atti precedentemente impugnati con il ricorso principale qui integralmente richiamate e trascritte,

1. del Decreto del Capo della Polizia n. 333-b/12D.3.19/23922 del 13 Agosto 2019 pubblicato nella medesima data, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 4^a Serie Speciale – Concorsi ed Esami, con il quale è stato approvato:

- l'elenco generali degli aspiranti che risultano in possesso dei requisiti di cui all'art. 11, comma 2 bis, del decreto legge 14 dicembre 2018 n. 135, convertito con modificazioni dalla Legge 11 febbraio 2019 n. 12 per l'assunzione di 1851 allievi agenti della Polizia di Stato, contenuto nell'allegato n.1 che ne costituisce parte integrante;
- l'elenco finale dei 1851 aspiranti che devono essere avviati al prescritto corso di formazione per allievi agenti della Polizia di Stato contenuto nell'allegato n. 2 che ne costituisce parte integrante.

2. di ogni altro atto lesivo precedente, conseguente, successivo e consequenziale e/o comunque connesso alla modifica dei requisiti di accesso di cui sopra, ancorché attualmente non conosciuto.

NEL GIUDIZIO N. 5778/2019

pendente presso la Sez. I QUATER del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio - Sede di Roma.

FATTO

1. Con bando del 18.05.2017, a firma del Capo della Polizia [**all. 5 del ricorso principale**], il Ministero dell'Interno indiceva una procedura selettiva per il reclutamento di un numero complessivo di n. 1148 Allievi Agenti della Polizia di Stato, così suddiviso:

“a) concorso pubblico, per esame, a n. 893 posti, aperto ai cittadini italiani, purchè siano in possesso dei requisiti prescritti per l'assunzione nella Polizia di Stato;

b) concorso pubblico, per esame e titoli, a n. 179 posti, riservato a coloro che sono in servizio, da almeno sei mesi alla data di scadenza della domanda di partecipazione al concorso, come volontari in ferma prefissata di un anno (VFP1) o in rafferma annuale, purché siano in possesso dei requisiti prescritti per l'assunzione nella Polizia di Stato;

c) concorso pubblico, per esame e titoli, a n. 76 posti, riservato ai volontari in ferma prefissata di un anno (VFP1) collocati in congedo, al termine della ferma annuale, alla data di scadenza della domanda di partecipazione al concorso, nonché ai volontari in ferma quadriennale (VFP4), in servizio o in congedo, purché siano in possesso dei requisiti prescritti per l'assunzione nella Polizia di Stato”.

2. L'art. 8 del bando (*Fasi di svolgimento dei tre concorsi*) stabiliva che i concorsi si svolgessero in base alle seguenti fasi: 1) prova scritta d'esame; 2) prova di efficienza fisica; 3) accertamenti psico-fisici; 4) accertamento attitudinale.

3. L'art. 4, comma 1, del medesimo bando (*Requisiti di partecipazione*) prevedeva espressamente, inoltre, tra i requisiti richiesti ai fini della

partecipazione: “... d) *aver compiuto il 18° anno di età e non aver compiuto il 30° anno di età. Quest’ultimo limite è elevato, fino ad un massimo di tre anni, in relazione all’effettivo servizio militare prestato dai concorrenti*”.

4. Il successivo comma 3 specificava, infine, che “*i suddetti requisiti devono essere posseduti alla data di scadenza della domanda di partecipazione al concorso e mantenuti fino alla data di immissione nel ruolo degli Agenti ed Assistenti della Polizia di Stato (...)*”.

5. Con domanda del 18.06.2017, la ricorrente - in possesso del diploma di istruzione secondaria di secondo grado e trentunenne all’epoca dell’inoltro, beneficiando della suddetta elevazione del limite di età, chiedeva di essere ammessa a partecipare al *concorso pubblico, per esame, a 893 posti, aperto ai cittadini italiani in possesso dei prescritti requisiti di partecipazione per l’assunzione* nella Polizia di Stato, di cui all’art. 1, lettera a) del bando di concorso, ivi fornendo le necessarie informazioni richieste dalla *lex specialis* [**all. 6 del ricorso principale**].

6. In data 04.09.2017, la ricorrente superava la prova scritta con votazione di **8,500** [**all. 7 del ricorso principale**] (la prova poteva essere superata acquisendo un punteggio superiore ai sei decimi), risultando, in tal modo - all’esito della **pubblicazione della graduatoria finale di merito avvenuta in data 29.05.2018** con Decreto n. 333-D/12D.2.17/12217 - *idonea non vincitrice* (**all.8 del ricorso principale**).

7. All’esito di successivi scorrimenti, la ricorrente sarebbe dovuta essere convocata per le prove di efficienza fisica e gli accertamenti psico-fisici e attitudinali ai fini della successiva assunzione.

8. In data 15.03.2019, il Ministero dell'Interno pubblicava il Decreto del Capo della Polizia n. 333-B/12D.3.19/5429 del 13.03.2019, con il quale avviava il procedimento per l'assunzione di n. 1851 nuovi allievi agenti della Polizia di Stato, di cui all'art. 11, co. 2-*bis*, D.L. n. 135/2018, conv. dalla L. n. 12/2019, ivi **richiamando (ed erroneamente applicando)** i nuovi requisiti di assunzione previsti dall'impugnato D.M. n. 103/2018.

9. La pubblicazione di tale provvedimento e delle sue Tabelle (A, B, e C) **preclude irrimediabilmente oggi alla ricorrente** ogni successivo accesso nei ruoli di agente della Polizia di Stato, anche nel caso in cui l'Amministrazione si determinasse a nuovi successivi scorrimenti della graduatoria di idonei, in ragione dell'**illegittima applicazione -con effetti retroattivi- del citato D.M. 13 luglio 2018, n. 103, con cui il Ministero dell'Interno ha stabilito nuovi e più stringenti requisiti minimi per l'accesso ai ruoli di allievo agente e allievo agente tecnico della Polizia di Stato.**

10. La norma sopravvenuta (art. 2, co. 1) stabilisce, infatti, che *“La partecipazione al concorso pubblico per la nomina ad allievo agente e ad allievo agente tecnico della Polizia di Stato è soggetta al limite massimo di età di anni ventisei”*.

11. L'erronea applicazione al concorso in oggetto del (nuovo) limite di età è ancor più acclarata e manifesta se si considera quanto disposto al successivo art. 5, comma 1 del D.M. stesso, secondo cui *“I requisiti anagrafici di cui al presente decreto devono essere posseduti alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di partecipazione al concorso”*.

12. Il predetto *iter* di assunzione sta proseguendo con la recente pubblicazione (19.04.2019) del Decreto n. 333-B/12D.3.19 del Capo

della Polizia con cui è stata disposta la convocazione agli accertamenti dell'efficienza fisica e dell'idoneità fisica, psichica ed attitudinale di tali soggetti.

13. I richiamati Decreti del Capo della Polizia pregiudicano, pertanto, in modo concreto diretto ed attuale, gli interessi concorsuali della ricorrente (di età anagrafica superiore all'applicato nuovo limite di età di 26 anni), la quale si trova oggi costretta alla loro immediata impugnazione, unitamente ad ogni ulteriore atto ancorché precedente, conseguente, successivo e consequenziale e/o comunque connesso alla modifica dei requisiti di accesso di cui sopra.

14. L'azione dell'Amministrazione resistente, per come espressa, viola, a ben vedere, i più elementari principi generali dell'agire pubblico, quali, a tacer d'altro, **la trasparenza, l'uguaglianza e la *par condicio* tra tutti i partecipanti alle procedure concorsuale** (in questo caso verrebbero assunti concorrenti in possesso di differenti requisiti di accesso...!), nonché **il loro legittimo affidamento.**

15. con il ricorso principale, la ricorrente ha impugnato, chiedendone la contestuale sospensione:

1. il Decreto del Capo della Polizia n. 333-B/12D.3.19/5429 del 13.03.2019, pubblicato in data **15.03.2019** sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - 4^a Serie Speciale - Concorsi ed Esami, con cui è stato avviato il procedimento finalizzato all'assunzione di n. 1851 allievi agenti della Polizia di Stato, di cui all'art. 11, co. 2-*bis*, del D.L. n. 135/2018, conv. dalla L. n. 12/2019, il quale richiama ed applica retroattivamente i nuovi requisiti di assunzione previsti dal Decreto Ministeriale 13 luglio 2018, n. 103 per la nomina ad allievo agente e ad allievo agente tecnico della Polizia di Stato [**all. 1 del ricorso principale**];

2. nei limiti d'interesse dell'odierna ricorrente, delle seguenti Tabelle richiamate nel suddetto Decreto e pubblicate in pari data: *Tabella A*: soggetti che risultano in possesso dei nuovi requisiti attinenti all'età e al titolo di studio; *Tabella B*: soggetti esclusi dal procedimento, avendo superato il previsto limite di età, anche tenendo conto del diritto all'elevazione; *Tabella C*: soggetti che non possono considerarsi certamente esclusi dalla procedura di assunzione, per i quali è necessario procedere alla verifica dei requisiti (art. 4 del Decreto) [**all. 2 del ricorso principale**];

3. il Decreto n. 333-B/12D.3.19 del Capo della Polizia del 19.04.2019 e dei suoi allegati, con cui è stata successivamente disposta la convocazione agli accertamenti dell'efficienza fisica e dell'idoneità fisica, psichica ed attitudinale dei predetti n. 1851 allievi agenti della Polizia di Stato [**all. 3 del ricorso principale**];

4. per quanto occorrer possa, del Decreto Ministeriale 13 luglio 2018, n. 103, con cui il Ministero dell'Interno ha stabilito (art. 2, comma 1) che *“La partecipazione al concorso pubblico per la nomina ad allievo agente e ad allievo agente tecnico della Polizia di Stato è soggetta al limite massimo di età di anni ventisei”* [**all. 4 del ricorso principale**];

16. in data 05.06.2019 con ordinanza n. 3548/2019 Codesto Ecc.mo Tribunale, ravvisando che il punteggio conseguito dalla ricorrente non le avrebbe consentito di superare ***la c.d. soglia di sbarramento***, fissata nel punteggio di 8,70, rigettava la richiesta cautelare ritenendo non sussistere il requisito del *fumus boni iuris*;

17. a seguito del ricorso per motivi aggiunti, con il quale la ricorrente ha impugnato il **Decreto del Capo della Polizia n. 333-b/12D.3.19** del 06. Giugno 2019 chiedendo, tra l'altro, l'emissione di

provvedimento cautelare, **Codesto Ecc.mo Tribunale Adito, con ordinanza n. 5263 del 02.08.2019, ha ammesso la ricorrente con riserva a sostenere le ulteriori prove previste dal bando;**

18. ad oggi la ricorrente non è stata chiamata a sostenere le ulteriori prove previste dal Bando;

19. Fermi i motivi di impugnazione del ricorso principale e del precedente ricorso per motivi aggiunti, in ragione di un pregiudizio sempre crescente, la ricorrente è costretta oggi ad impugnare anche il nuovo decreto con il presente ricorso per motivi aggiunti, poiché anch'esso, come i precedenti, è manifestamente **illegittimo, erroneo ed abnorme nei suoi effetti** per le ragioni in diritto che di seguito si indicano.

DIRITTO

I. ILLEGITTIMITA' DEGLI ATTI IMPUGNATI PER VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEL D.M. 13 LUGLIO 2018, N. 103 / VIOLAZIONE DEI PRINCIPI COSTITUZIONALI DI LEGALITA', BUON ANDAMENTO ED IMPARZIALITA' DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA (ART. 97 COST.) E UGUAGLIANZA (ART. 3 COST.) / VIOLAZIONE DEI PRINCIPI GENERALI DI TRASPARENZA AMMINISTRATIVA E PAR CONDICIO TRA I CONCORRENTI / ERRONEITA' E CONTRADDITTORIETA' NELLA APPLICAZIONE DELLA LEX SPECIALIS DI CONCORSO.

L'esame della premessa in fatto evidenzia l'abuso compiuto dall'Amministrazione resistente a danno della ricorrente (oltre che di tutti i partecipanti al concorso di età superiore ai 26 anni di età).

Il Ministro dell'Interno, in particolare - interpretando erroneamente una norma peraltro molto chiara nella sua formulazione - ha ritenuto di **applicare con effetti retroattivi al concorso in oggetto le**

disposizioni di un Decreto Ministeriale (D.M. 13 luglio 2018, n. 103) **successivo alla pubblicazione della graduatoria finale di merito** di cui al Decreto n. 333-D/12D.2.17/12217 del 29.05.2018, **i cui effetti si esplicano oggi ai fini del solo scorrimento delle graduatorie di idoneità.**

Tale decisione ha, pertanto, palealmente violato i più elementari principi generali dell'agire pubblico, quali, **la trasparenza, l'uguaglianza e la *par condicio* tra tutti i partecipanti alle procedure concorsuale**, in uno con lo stesso **legittimo affidamento della ricorrente** (idonea non vincitrice) al posto messo a concorso, in ordine ai quali appare addirittura superfluo tediare ulteriormente l'Ecc.mo Collegio (si pensi, al riguardo, al disposto di cui all'art. 5, co. 1 del citato D.M. n. 103/2018, secondo cui "*I requisiti anagrafici di cui al presente decreto devono essere posseduti alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di partecipazione al concorso*").

Fermo quanto sopra, non è dato comprendere come possano oggi essere assunti nello stesso concorso, a fasi *alterne*, soggetti in possesso di differenti requisiti di partecipazione; il tutto, infine, in violazione palese della stessa *lex specialis* della procedura, la quale (anch'essa) non lascia spazio ad alcun dubbio, specificando espressamente tra i requisiti di partecipazione (**art. 4 del ricorso principale**) il possesso dei 30 anni di età alla data di scadenza della domanda di partecipazione al concorso (limite elevato, fino ad un massimo di tre anni, in relazione all'effettivo servizio militare prestato dai concorrenti; beneficio di cui ha utilizzato, come detto, la ricorrente, Sig.ra Maria Elena Fabi).

Identico errore ha compiuto nell'escludere, con il provvedimento oggi impugnato, la ricorrente dallo scorrimento della graduatoria.

In tema di idoneità ad una procedura concorsuale, si richiama in questa sede brevemente **la copiosa (e univoca) giurisprudenza delle Sezioni Unite della Cassazione**, secondo cui *“E' noto che, qualora la P.A. abbia manifestato la volontà di provvedere alla copertura di posti attraverso il sistema del concorso e abbia, a questo fine, pubblicato un bando che contenga tutti gli elementi essenziali, prevedendo il riconoscimento del diritto del vincitore del concorso di ricoprire la posizione di lavoro disponibile, sono rinvenibili, in un tale comportamento, gli estremi dell'offerta al pubblico, che impegna il datore di lavoro pubblico, non solo al rispetto della norma con la quale ha delimitato la propria discrezionalità, ma anche ad adempiere l'obbligazione secondo correttezza e buona fede.*

*Il superamento di un concorso pubblico, indipendentemente dalla nomina, invero, **consolida nel patrimonio dell'interessato una situazione giuridica individuale di diritto soggettivo (Cass. n. 9384 del 2006, n. 23327/2009, n. 21671/2013, n. 14397/2015), con la conseguenza che può affermarsi che l'assunzione della ricorrente costituisca un atto dovuto da parte dell'amministrazione che ha pubblicato il bando di concorso”** (ex multis, Cass. Civile, SS.UU., sent. n. 29916/2017).*

* * *

ISTANZA CAUTELARE

ex art. 55 c.p.a.

Sul *fumus boni iuris*, si ritiene lo stesso manifesto alla stregua di quanto precede.

Sul *periculum in mora*, lo stesso risulta provato *in re ipsa*, se si considera che la ricorrente è stata ammessa con riserva a sostenere le ulteriori prove di esame, ma non è stata ancora convocata dall'Amministrazione resistente che, per contro, con l'adozione del provvedimento oggi impugnato, in dispregio da quanto statuito da Codesto. Ecc.mo Tribunale, ha eluso di dare applicazione all'**Ordinanza n. 5263 del 02.08.2019 dando, tra l'altro, dando** inizio al corso per la formazione degli allievi della polizia di Stato **con un pregiudizio sempre maggiore ed imminente per la ricorrente.**

* * *

ISTANZA DI NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI

EX ART. 41 COMMA 4, D.LGS. N. 104/2010

Le censure contenute nel ricorso per motivi aggiunti interessano potenzialmente (e necessariamente) tutti quei candidati *under 26* anni inseriti nelle graduatorie finali di idonei (rientranti, come tali, all'interno dei nuovi requisiti previsti dal Decreto Ministeriale 13 luglio 2018, n. 103), **oggi identificati negli atti pubblicati dall'Amministrazione resistente da soli codici numerici**, i quali vedrebbero potenzialmente lesi i loro interessi nel caso di annullamento del Decreto del Capo della Polizia n. 333-B/12D.3.19/5429 del 13.03.2019 e dei successivi provvedimenti, con cui è stato avviato l'iter finalizzato all'assunzione di n. 1851 allievi agenti della Polizia di Stato, di cui all'articolo 11, comma 2-*bis*, del D.L. n. 135/2018, convertito dalla L. n. 12/2019.

Per l'effetto, il numero dei soggetti potenzialmente interessati agli atti del giudizio, al cui anagrafica non è stata, peraltro, oggetto di pubblicazione, rende oggi sommamente difficile - per i tempi stretti del giudizio e stante la recente pubblicazione del Decreto in data

29.05.2018 - l'esecuzione delle numerose notificazioni individuali nei modi ordinari, tenuto anche conto della effettiva difficoltà di reperire residenze ovvero domicili certi dei controinteressati stessi, con conseguente incertezza del buon esito della notifica.

Tutto ciò premesso, il sottoscritto difensore, ove Codesto Ecc.mo Tribunale lo ritenga opportuno, rivolge istanza all'Ecc.mo Presidente del T.A.R. del Lazio, affinché Voglia autorizzare la scrivente difesa, ove ritenuto necessario ai fini anche per il presente ricorso per motivi aggiunti, la notifica per pubblici proclami tramite la pubblicazione del presente ricorso sul sito internet dell'Amministrazione resistente.

* * *

Per tutto quanto precede, l'odierna ricorrente, come sopra rappresentata e difesa,

CHIEDE

che l'Ecc.mo T.A.R. adito voglia:

- 1. *in sede cautelare***, in accoglimento dell'istanza formulata, fermo quanto già statuito con l'**ordinanza cautelare n. 5263 del 02.08.2019**, sospendere gli effetti degli atti impugnati nell'interesse della Sig.ra Maria Elena Fabi ed ammettere con riserva quest'ultima alle successive fasi della procedura;
- 2. *nel merito***, annullare e/o riformare tutti i provvedimenti impugnati con il ricorso principale e con quello per motivi aggiunti, poiché illegittimi ed erronei e, per l'effetto, disporre lo scorrimento della graduatoria degli idonei secondo gli originari requisiti di ammissione al concorso.

Con riserva di ulteriormente dedurre, provare ed eccepire e con riserva di proporre motivi aggiunti.

IN VIA ISTRUTTORIA

Si allegano, in copia, i seguenti atti e documenti:

- 1.** Decreto del Capo della Polizia n. 333-b/12D.3.19/23922 del 13 Agosto 2019;
- 2.** Allegato n. 1 al Decreto del Capo della Polizia n. 333-b/12D.3.19/23922 del 13 Agosto 2019;
- 3.** Allegato n. 2 al Decreto del Capo della Polizia n. 333-b/12D.3.19/23922 del 13 Agosto 2019;
- 4.** istanza fissazione udienza.

* * *

Con vittoria di spese, diritti e onorari di giudizio anche relativamente alla fase cautelare, nonché alla refusione delle spese del contributo unificato, anticipato dal ricorrente nella misura di Euro 325,00 trattandosi di rito di pubblico impiego, il cui pagamento è dovuto ai sensi dell'art. 13, comma 6-*bis*, e dell'art. 14, co. 2, d.P.R. 30 maggio 2002, n. 115.

Roma, 28.10.2019

Avv. Riccardo Veltri