



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, GLI IMPIANTI TECNICI E LE TELECOMUNICAZIONI

ATTESTAZIONE N. 2

OGGETTO: Gara d'appalto esperita ai sensi dell'articolo 60, comma 1, del D. Lgs.vo n.50 del 18/04/2016, per la fornitura di modulistica cartacea per il servizio integrato per la gestione delle notificazioni delle violazioni al Codice della Strada rilevate dagli operatori della Polizia di Stato, realizzata in "modalità ASP", N. iniziativa 2377478.

Il giorno 17 dicembre 2019, alle ore 14.00, presso gli Uffici del Dipartimento della Pubblica Sicurezza in Via del Castro Pretorio, 5, il sottoscritto Responsabile Unico del procedimento, designato nell'ambito della "determina a contrarre" n. 600/C/PR/548/B/0006667/19 del 27/08/2019, procede alla valutazione degli ulteriori elementi conoscitivi forniti a mezzo mail dall'operatore economico "Abramo Printing & Logistics S.p.A.", come espressamente richiesti dal medesimo Responsabile nel corso dell'audizione del 10/12/2019, relativamente al costo esposto nell'offerta economica per il "Modello 360", oggetto di fornitura nella procedura in argomento.

Il Responsabile Unico del Procedimento procede, quindi, all'analisi delle informazioni pervenute in tre distinte "mail" rispetto alle quali si possono sviluppare i seguenti ragionamenti.

Per quel che concerne la prima "mail" in data 13/12/2019, il dato che ha più rilevanza è quello afferente all'effettivo costo dei moduli, oltre a quello di interesse attenzionato nell'ambito della valutazione "de-quo".

Tipo Modello	Costo unitario offerto	Costo unitario da specifiche ulteriori giustificativi
Modello n. 352	0,10006 €	0,084995 €
Modello 380	0,02400 €	0,018115 €
Modello 360	0,03472 €	0,505140 €

Dall'analisi esperita si può chiaramente apprezzare una sensibile sproporzione tra il costo proposto in offerta e il reale costo del "Modello 360" successivamente dichiarato.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, GLI IMPIANTI TECNICI E LE TELECOMUNICAZIONI

Nella seconda comunicazione a mezzo "mail" del 16/12/2019, viene ulteriormente rimaneggiato il costo della modulistica, oltre ad alcune delle voci di costo che si tralascerà di esaminare in questa fase, come da tabella seguente:

Tipo Modello	Costo unitario offerto	Costo unitario da specifiche ulteriori giustificativi
Modello n. 352	0,10006 €	0,084995 €
Modello 380	0,02400 €	0,018115 €
Modello 360	0,03472 €	0,352961 €

Anche in questo secondo caso si evidenzia la medesima sproporzione già emersa con la prima dichiarazione seppur in maniera più attenuata.

Infine nella terza ed ultima "mail" del 17/12/2019 vengono espresse ulteriori considerazioni da parte dell'operatore economico relative alla circostanza che ragionevolmente l'Amministrazione non si avvarrà della facoltà di esercizio dell'opzione del V° contrattuale, di cui all'art. 106, comma 12, del D.Lgs.vo 50/2016, per l'interezza dell'importo massimo consentito, andando a richiedere esclusivamente un tipologia di modulo e, nello specifico, il "Modello 360"

Ciò in virtù dell'asserita considerazione che l'Amministrazione, avendo prestabilito sulla base delle pregresse esperienze un fabbisogno stimato in n. 100.000 copie su base triennale, potrebbe ragionevolmente esercitare l'opzione esclusivamente nella misura del 20%.

Ciò posto si svolgono, di seguito, alcune considerazioni utili circa le dichiarazioni sopra riportate.

In primo luogo è necessario sottolineare che il costo proposto dall'operatore economico di un blocco formato da 33 fogli, come dichiarato nelle prime due comunicazioni, varia realmente tra prezzi unitari che si attestano in un "range" compreso spannometricamente tra € 0,35 ed € 0,50, importi questi apparentemente più in linea con i prezzi del mercato di riferimento ma in perfetta antitesi con il costo di € 0,03472 dichiarato in sede di offerta.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, GLI IMPIANTI TECNICI E LE TELECOMUNICAZIONI

Inoltre, tale previsione non fa che accrescere i dubbi di sostenibilità finanziaria ed economica della proposta in esame, stante il maggior esborso derivante da un tale accrescimento dei costi di allestimento per i modelli in argomento, nell'eventualità di un ricorso all'esercizio dell'opzione del V° d'obbligo da parte dell'Amministrazione, anche solo per ulteriori 120.000 "Modelli 360", dimostrabile attraverso un facile calcolo.

Tipo Modello	Costo unitario offerto	Costo unitario da specifiche ulteriori giustificativi versione 1	Costo unitario da specifiche ulteriori giustificativi versione 2	Quantità Ipotizzata per il V°	Costo per l'Amministrazione derivante dall'applicazione dell'importo esposto in offerta	Costo vivo per Azienda Versione 1 [^]	Costo vivo per Azienda Versione 2 [^]
Modello 360	0,03472 €	0,505140 €	0,35296 €	120000,00	4.166,40 €	60.616,80 €	42.355,32 €

E' evidente, quindi, che in entrambi i casi si può tranquillamente affermare che l'intero utile della commessa sarebbe totalmente assorbito, trasformandosi in passività anche in caso di parziale, minimale ricorso di esercizio di opzione del V° d'obbligo.

Va segnalato, inoltre, che vige comunque in capo all'Amministrazione la facoltà di richiedere, nell'ambito del V° d'obbligo, un quantitativo di moduli anche superiore a quelli prefigurati nella costituzione degli "effort" richiesti nei documenti di gara, non essendo al contempo prerogativa dell'operatore economico ipotizzare anticipatamente gli ulteriori fabbisogni emergenti, rimanendo esclusivo onere di quest'ultimo assicurare che la propria offerta rivesta un carattere di sostenibilità certo ed indiscusso.

Ciò posto, il Responsabile Unico del Procedimento, acquisiti tutti gli elementi necessari ad una fattiva proficua valutazione circa la sostenibilità finanziaria dell'offerta, determina di giudicare inidonea sia l'offerta economica che i conseguenti giustificativi adottati, pronunciandosi per l'esclusione dalla procedura in argomento della Società "**Abramo Printing & Logistics S.p.A.**", in quanto ha reputato insostenibile e non affidabile la proposta dal medesimo operatore economico presentata.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE
UFFICIO ATTIVITÀ CONTRATTUALE PER L'INFORMATICA, GLI IMPIANTI TECNICI E LE TELECOMUNICAZIONI

Alle ore 16,00 il Responsabile Unico del Procedimento dichiara conclusa l'attività.

Fatto, letto e sottoscritto.

Il Responsabile Unico Procedimento

(Tommaso Tafuri)

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tommaso Tafuri".